



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
МИНИСТАРСТВА ПРОСВЕТЕ, НАУКЕ И ТЕХНОЛОШКОГ РАЗВОЈА,
БЕОГРАД

Број: 400-587/2018-03/26
Београд, 25. октобар 2019. године

1. УВОД

У Извештају о ревизији правилности пословања Министарства просвете, науке и технолошког развоја (у даљем тексту: Факултет) у делатностима високошколских установа које се финансирају из буџета Републике Србије у 2017. години, број 400-587/2018-03/21 од 25. децембра 2018. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) је издала закључке и налазе.

С обзиром да све откривене неправилности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Министарство просвете, науке и технолошког развоја је у остављеном року од 90 дана доставило Одазивни извештај Број: 612-00-02677/2018-06 од 13.03.2019. године, који је потписао и печатом оверио одговорно лице.

Министарство је доставило Допуну Одазивног Извештаја 612-00-01634/2019-06 од 13.03.2019. године, која се односи на контролу коришћења расподељених финансијских средства из буџета где се због природе саме ствари није могло поступити у задатом року и с тога сматрамо да је поступљено у року.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених неправилности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо неправилности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,

- резимирамо предузете мере исправљања и

- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.

2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

2.1.1. Опис неправилности

Министарство није приликом планирања и распоређивања средстава за плате и материјалне трошкове високошколским установама примењивало Уредбу о нормативима и стандардима рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета. (Закључак 1, Налаз 1.1).

2.1.2. Исказане мере исправљања

Министарство је ради кориговања финансирања које је вршено по подацима из 2014. године, дописом од свих високошколских установа затражило достављање података о запосленима и другим елементима за финансирање прописаним важећом Уредбом о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета. Након добијених података за сваку високошколску установу утврдиће нови коефицијент за обрачун плата.

Доказ:

Допис Министарства просвете, науке и технолошког развоја, број: 451-02-02897/2018-06 од 08.11.2018. године упућен високошколским установама чији је оснивач Република Србија.

2.1.3. Оцена мера исправљања

Давање оцене за меру исправљања је у току због природе ствари на коју се мера исправљања односи, и која захтева дужи временски период од задатог рока, за поступање по датој препоруци.

2.2.1. Опис неправилности

Министарство је из средстава буџета Републике Србије, од осам ревидираних факултета, за пет факултета определило 350.773.625 динара више, а за три факултета 33.941.464 динара мање од потребних за плате и доприносе обрачунате у складу са законом. (Закључак 2, Налаз 2.1).

2.2.2. Исказане мере исправљања

Ради отклањања утврђених неправилности, Министарство је:

— указало да су високошколске установе, извршиле повраћај више уплаћених буџетских средстава у буџет Републике Србије у износу од 229.000.000 динара за 2017. годину, чиме су су негативни ефекти финансирања високошколских установа настали из разлога утврђених налазима државне ревизије знатно умањени;

– прикупљени су подаци о структури утрошених сопствених прихода по сваком Универзитету, факултету, високој школи за све врсте трошкова који постоје у контном плану за 2014., 2015. и 2017. годину на основу података из веб апликације ФИНВО за унос података која је успостављена у марту 2015. године;

– урађена је анализа процентуалног учешћа остварених трошкова у укупном приходу за сваку високошколску установу и за универзитете, као и процентуални удео остварених трошкова у укупном расходу. Анализом су обухваћене категорије трошкова (плате за запослене, доприноси на терет послодавца, стални трошкови, услуге по уговору, специјализоване услуге, текуће поправке и одржавање, материјал, зграде и грађевински објекти и машине и опрема);

– на основу података које су високошколске установе попуњавале у апликацији ФИНВО прикупљени су подаци за израду финансијских планова за сваку од ових

установа. Подаци по овом основу обухватају приходе из буџета и сопствене приходе у 2017. години и планиране приходе из буџета и сопствене приходе у 2019. години;

– на основу података из ФИНВА Министарство има информацију о утрошеним буџетским средствима по свакој економској класификацији у 2017. години;

– од високошколских установа су прибављени извештаји о буџетским и сопственим средствима утрошеним за 2017. годину и планираним у 2019. години;

– именовало Радну групу за израду Закона о финансирању установа високог образовања у чијем саставу су представници Министарства, установа високог образовања и чланови Нациоалног савета за високо образовање;

– у Допуни одазивног извештаја је навео да је осам факултета (Економски факултет у Крагујевцу, Стоматолошки факултет у Београду, Факултет политичких наука у Београду, Економски факултет у Крагујевцу, Правни факултет у Нишу, Правни факултет у Новом Саду, Филозофски факултет у Новом саду и Филолошки факултет у Београду) доставило документацију о правдању средстава која су додељена високошколским установама из средстава буџета Републике Србије за материјалне трошкове за јун и јул 2019. године.

Докази:

– Решење о образовању Радне групе за израду Закона о финансирању високог образовања, улога менаџера и савета послодаваца на универзитетима, број: 119-01-00670/2018-01 од 27.12.2018. године;

– Извештаји високошколских установа о сопственим приходима и оствареним трошковима (Државни универзитет у Новом Пазару, Архитектонски факултет у Београду, Технички факултет у Зрењанину, Агрономски факултет у Чачку, Педагошки факултет у Врању, Филозофски факултет у Косовској Митровици, Факултет Драмских уметности у Београду и Висока пољопривредно-прехранбена школа струковних студија у Прокупљу),

– Анализа процентуалног учешћа остварених трошкова у укупном приходу за све универзитете и високе школе (табеларни прегледи);

– Извештаји високошколских установа о утрошеним буџетским средствима у 2017. години и планираним средствима у 2019. години (Државни универзитет у Новом Пазару, Архитектонски факултет у Београду, Технички факултет у Зрењанину, Агрономски факултет у Чачку, Педагошки факултет у Врању, Филозофски факултет у Косовској Митровици, Факултет Драмских уметности у Београду и Висока пољопривредно-прехранбена школа струковних студија у Прокупљу)

- документација која се односи на правдање пренетих средстава коју су доставили Економски факултет у Крагујевцу, Стоматолошки факултет у Београду, Факултет политичких наука у Београду, Економски факултет у Крагујевцу, Правни факултет у Нишу, Правни факултет у Новом Саду, Филозофски факултет у Новом саду и Филолошки факултет у Београду. Документација садржи: табеларне прегледе извршених расхода из пренетих средстава за месец јун и јул 2019. године, рачуни, уговори о ангажовању физички лица и изводи о стању и променама средстава на рачуну који се води код Министарства финансија, Управа за трезор.

2.2.3. Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије Министарство просвете, науке и технолошког развоја. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписао и печатом оверио одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају и допуни које је поднео Министарство просвете, науке и технолошког развоја, задовољавајуће.

Министарство просвете, науке и технолошког развоја је у обавези да мере исправљања откривених неправилности чије активности су у току спроведе у целости, обавести Државну ревизорску институцију и достави одговарајуће доказе.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
25. октобар 2019. године